



NEMZETI FEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

Fejlesztéspolitikai helyzetkép

Kajdi Ákos

Fejlesztési Koordinációs Főosztály

Versenyképességünk nemzetközi összehasonlításban

Mutatók	Helyezés 2008						Az első három helyezett ország
	Magyarország	Ausztria	Csehország	Szlovákia	Szlovénia	Finnország	
A gazdaság sokszínűsége	30	3	23	50	15	11	USA Dánia Ausztria
A kormány munkájának átláthatósága	47	9	30	49	32	10	Dánia Szingapúr Svájc
A társadalmi tőke erőssége	43	9	33	26	38	19	Szingapúr Norvégia Dánia
Az alapkutatás hozzájárul a versenyképesség javulásához	37	15	39	50	35	14	Svájc Szingapúr Németország
Elhelyezkedés a versenyképességi listán	38	14	28	30	32	15	USA Szingapúr Hong Kong

A fejlesztéspolitika új rendszere



Nemzetgazdasági Miniszter
a stratégia

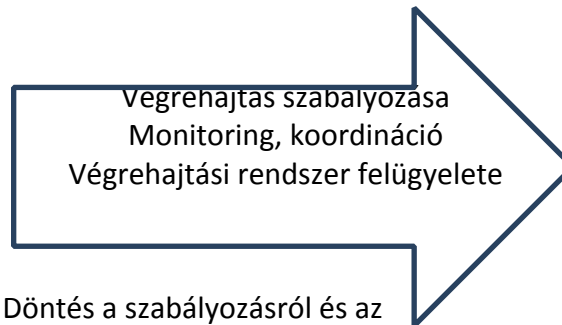


Szaktárcák bevonásával

Döntés az országos fejlesztési stratégiáról (**Új Széchenyi Terv**)

Döntés a fejlesztési célokról, prioritásokról, a nemzetgazdasági szintű indikátorok meghatározásáról (szakmapolitikai koordináció)

Nemzeti Fejlesztési Miniszter
a menedzser



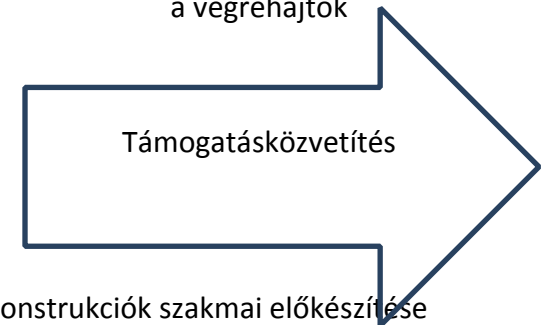
Döntés a szabályozásról és az intézményrendszerről, tulajdonjoggyakorlás

Döntés a végrehajtás módszertanáról, eljárásrendjéről, a konkrét konstrukciókról és mérőszámokról (pályázati kiírások jóváhagyása)

Monitoring információs rendszer biztosítása

Költségvetési (társ)finanszírozás fejezetén belüli együttes kezelése

NFÜ és/vagy Közreműködő Szervezetek
a végrehajtók



Konstrukciók szakmai előkészítése (egységes eljárás szerint)

Meghirdetés

Szaktárcák bevonásával!

Értékelés

Bírálat

Szerződés-kötés folyamatának menedzselése

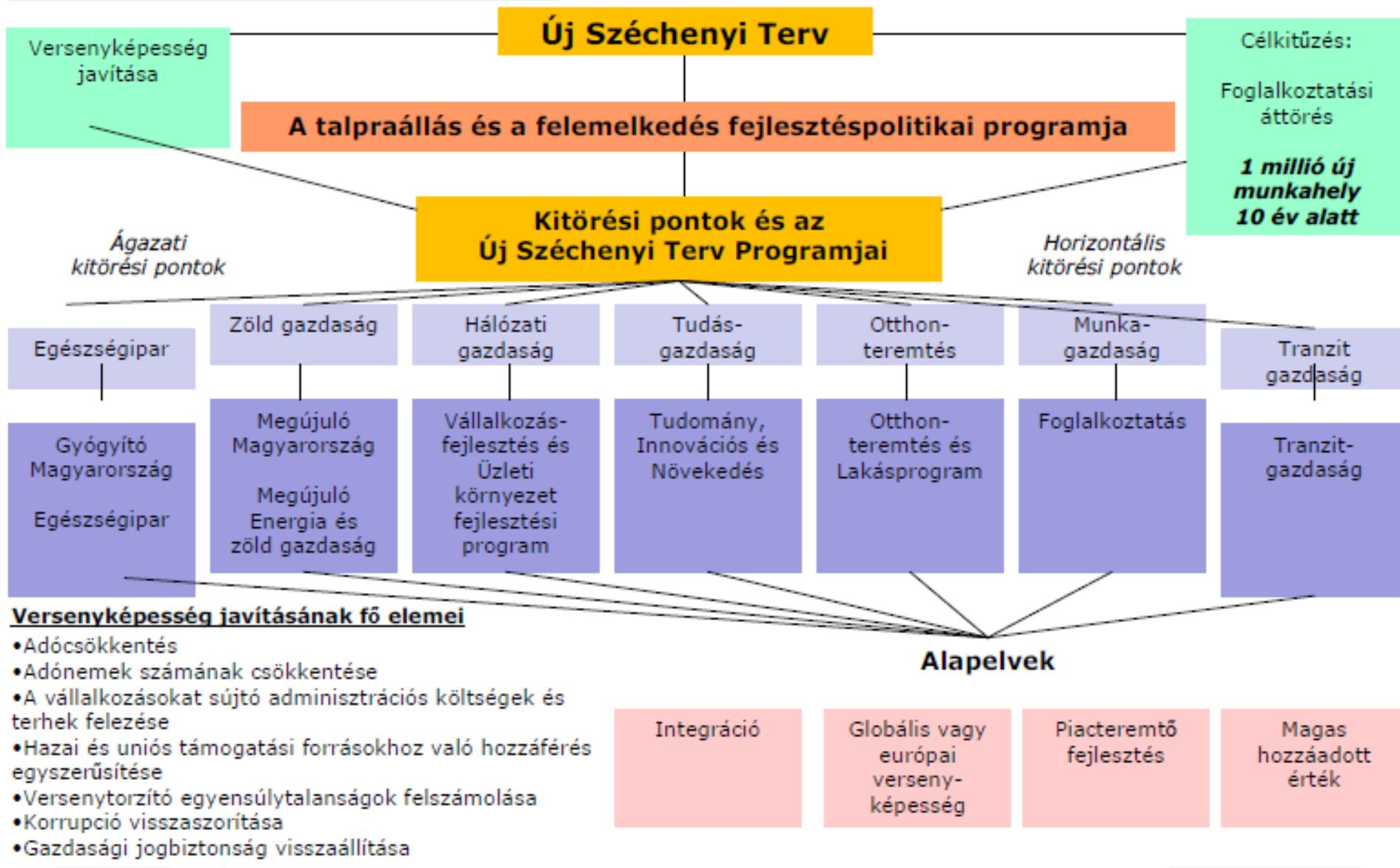
Finanszírozás lebonyolítása

Projekt-előrehaladás nyomonkövetése és ellenőrzése

Projekt fizikai és pénzügyi zárása

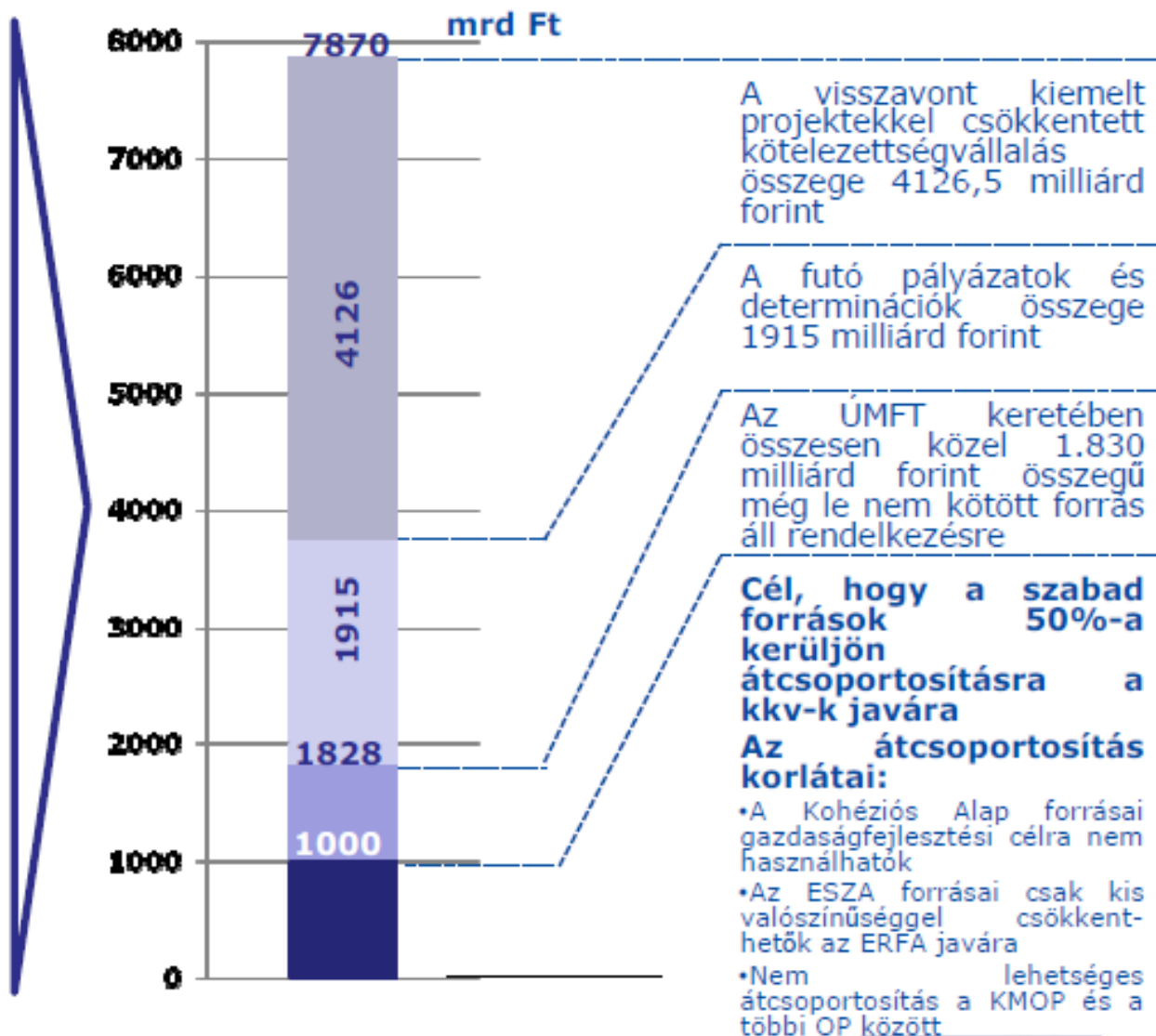
Az Új Széchenyi Terv vitairata hét kitörési pontot ajánl megfontolásra, megvitatásra

A magyar gazdaság hét kitörési pontja¹



Az Új Magyarország Fejlesztési Terv státusza – Szabad források¹

OP neve	Hétéves támogatási keret (mrd Ft)	Szabad forrás (mrd Ft)
ÁROP	46,32	17,50
DAOP	236,59	64,15
DDOP	222,82	50,11
ÉAOP	308,12	90,58
EKOP	113,27	54,55
ÉMOP	285,58	68,86
GOP	903,39	321,69
KDOP	160,50	42,89
KEOP	1320,52	189,59
KMOP	463,63	92,68
KÖZOP	1904,62	0,01
NYDOP	146,55	36,16
TÁMOP	1095,57	596,19
TIOP	563,12	153,14
VOP	99,58	50,66
Összesen	7870,17	1828,76



ai (fejezeti kezelésű) támogatási források a 2010.évi költségvetésben

Fejezet eredeti kezelője	Előirányzat összege a 2010. évi költségvetési törvény szerint (millió forint, zárolás előtti állapot)	Néhány példa a fejezetben lévő célelőirányzatokra
ÖM	17 643,4	Címzett és céltámogatások Lakóépületek és környezetük felújításának támogatása Turisztikai célú előirányzat
NFGM	20 751,2	Beruházás ösztönzési célú előirányzat Kis- és középvállalkozói célú előirányzat Terület- és régiófejlesztési célú előirányzat
KVVM	1 474,1	Ivóvíz-minőség javító program Természetvédelmi pályázatok támogatása Vízkárelhárítási művek fejlesztési és állagmegóvási feladatai
KHEM	11 870,0	Kikötők fejlesztése Gyorsforgalmi úthálózat fejlesztése Akadálymentes közlekedés fejlesztés M44-es út Kecskemét–Békéscsaba közötti előkészítési munkálatainak teljes befejezése
OKM	1 043,0	Örökségvédelmi fejlesztések Vári rekonstrukciók (Szent György tér, Mátyás-templom) Felsőoktatási felújítási programok
EüM	100,0	Intézményi felújítások
SzMM	65 152,6	Nemzeti Civil Alapprogram Meváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának támogatása Roma telepeken élők lakhatási és szociális integrációs programja Fogyatékos személyek esélyegyenlőségét elősegítő programok támogatása Gyermek és Ifjúsági Alapprogram támogatása
KvVM	200,0	Állami feladatok költségghatékony átvállalása az NKP keretében
Kutatási és Technológiai Innovációs Alap	23 695,9	Kutatási és Technológiai Innovációs Alap
Összesen:	147 366,2	

Az ÚMFT intézményrendszere

- Szakpolitika ← - -
- Működtetés ← - -
- ÚMFT végrehajtás ← - -
- Ügyfélkapcsolat ↔

Ágazati Szakpolitika

Nemzeti Fejlesztési és Gazdasági Minisztérium

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség

Közig. Reform Programok IH (EKOP / ÁROP IH)

SZMM

Regionális Fejlesztési Programok IH (ROP IH)

KHEM

Humán Erőforrás Programok IH (HEP IH)

KvVM

Gazdaságfejlesztési Programok IH (GFP IH)

EÜM

Környezetvédelmi Programok IH (KEOP IH)

OKM

Közlekedési Programok IH (KÖZOP IH)

ÖM



IRM

MEH (EKK)

VÁTI

RFÜ-k

OKMT

STRAPI

ESZA

MAG

MV

KIKSZ

KvVM FI

EK

MFB Csoport

Közreműködő szervezetek

Non-Profit ügyfél

For-Profit ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

ügyfél

Politikai döntés: „A Nemzeti Fejlesztési Miniszter irányítja a hazai fejlesztési forrásokkal, illetve az Európai Unió fejlesztési forrásokkal való gazdálkodást”

Stratégiai feladatok:

1. Az **európai uniós források** hazai lebonyolítási intézményrendszerének, a végrehajtási rendszer folyamatainak megújítása
 - jelenleginél egyszerűbb, gyorsabb és hatékonyabb lebonyolítást biztosító rendszer, új eljárási szabályozás
 - NFÜ hatékony felügyelete és irányítása, érdemi felülvizsgálati rendszer kiépítése
 - közreműködő szervezetek rendszerének megújítása
2. A **hazai fejlesztési források** rendszerszerűbb és erőteljesebb stratégia fókuszok mentén való felhasználása, a hazai fejlesztési támogatási rendszer egységesítése és programalapúvá tétele
 - új hazai fejlesztési források önálló költségvetési fejezetben
 - egységes új végrehajtási szabályozás
 - támogatási célok szabályozása (Új Széchenyi Tervnek megfelelően)
 - megújuló közreműködő szervezeti rendszer
3. **Egységes információs és monitoring rendszer és egységes fejlesztési menedzsment rendszer** kialakítása
4. Magyar elnökség alatt **kohéziós politikához kötődő EU feladatok** (kohéziós jelentéssel és következő időszak kohéziós szabályozásának előkészítésével kapcsolatban) ellátása
5. **Hazai területfejlesztési intézményrendszer** (régió/megye) szintjeinek és feladatainak átgondolása, megújítása

Támogatási jog(v)viszony

Törvények	Kormányrendeletek	Miniszteri rendeletek	Közösségi szabályok
1959. évi IV. törvény a Polgári Törvénykönyvről (Ptk.)	253/1997. (XII. 20.) Kormányrendelet az országos településrendezési és építési követelményekről (OTÉK)	3/2003. (I. 25.) BM-GKM-KvVM együttes rendelet az építési termékek műszaki követelményeinek, megfeleléség igazolásának, valamint forgalomba hozatalának és felhasználásának részletes szabályairól	Az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsának 2006. július 5-i 1080/2006/EK Rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a 1783/1999 EK rendelet hatályon kívül helyezéséről
1978. évi IV. törvény a Büntető Törvénykönyvről (Btk.)	217/1998. (XII. 30.) Kormányrendelet az államháztartás működési rendjéről (Ámr.)	45/2004. (VII. 26.) BM-KvVM együttes rendelet az építési és bontási hulladék kezelésének részletes szabályairól	A Tanács 1083/2006/EK rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről
1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról	249/2000 (XII. 24.) Kormányrendelet az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségeinek sajátosságairól	7/2006. (V. 24.) TNM rendelet az épületek energetikai jellemzőinek meghatározásáról	A Bizottság 1828/2006/EK rendelete a 1083/2006/EK tanácsi rendelet végrehajtásának részletes szabályairól
1991. évi XLIX. törvény a csőd-eljárásról, és a felszámolási eljárásról	193/2003. (XI. 26.) Kormányrendelet a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről	16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet a 2007-2013 időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának általános eljárási szabályairól	A Bizottság 1998/2006 EK rendelete az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkeiben foglaltaknak a csekély összegű (de minimis) támogatásokra való alkalmazásáról
1992. évi XXII. törvény a Munka Törvénykönyvéről	64/2004. (IV. 15.) Kormányrendelet a területfejlesztés Kedvezményezett térségeinek jegyzékéről	14/2007. (V. 8.) MeHVM-ÖTM együttes rendelet a Regionális Operatív Programok végrehajtásában közreműködő szervezetek kijelöléséről	A Bizottság 800/2008/EK rendelete a Szerződés 87. és 88. cikke alkalmazásában a támogatások bizonyos fajtáinak a közös piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánításáról
1992. évi XXXVIII. törvény az államháztartásról (Áht.)	85/2004. (IV. 19.) Kormányrendelet az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. cikkének (1) bekezdése szerinti állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről	19/2007 (VII. 30.) MeHVM rendelet az Új Magyarország fejlesztési tervben szereplő Regionális Fejlesztés Operatív Programokra meghatározott előirányzatok felhasználásának állami támogatási szempontú szabályairól	
1995. évi LIII. törvény a környezet védelmének általános szabályairól	102/2006. (IV. 28.) Kormányrendelet az Európai Unió által nyújtott egyes pénzügyi támogatások felhasználásával megvalósuló, és egyes nemzetközi megállapodások alapján finanszírozott programok monitoring rendszerének kialakításáról és működéséről	37/2007. (XII. 13.) ÖTM rendelet az építésügyi hatósági eljárásokról, valamint a telekalakítási és az építészeti-műszaki dokumentációk tartalmáról	
1996. évi XXI. törvény a területfejlesztésről és a területrendezésről	130/2006 (VI. 15.) Kormányrendelet a Nemzeti Fejlesztési Ügynökségről		
1997. évi LXXVIII. törvény az épített környezet alakításáról és védelméről (Étv.)	206/2006. (X. 16.) Kormányrendelet a fejlesztési adókedvezményekről		
1997. évi CXLI. törvény az ingatlan-nyilvántartásról (Inytv.)	227/2006. (XI. 20.) Kormányrendelet a pénzforgalmi szolgáltatásokról és az elektronikus fizetési eszközökről		
1997. évi CXXXV. törvény a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről	240/2006. (IV. 15.) Kormányrendelet a társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott települések jegyzékéről		
1998. évi XXVI. törvény a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról	255/2006. (XII. 8.) Kormányrendelet a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről		
2000. évi C. törvény a számviteiről	281/2006. (XII. 23.) Kormányrendelet a 2007-2013. programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások fogadásához kapcsolódó pénzügyi lebonyolítási és ellenőrzési rendszerek kialakításáról		
2003. évi XCII. törvény az adózás rendjéről	290/2007. (X. 31.) Kormányrendelet az építőipari kivitelezési tevékenységről, az építési naplóról és a kivitelezési dokumentáció tartalmáról		
2003. évi CXXIX. törvény a közbeszerzésekről	311/2007. (XI. 17.) Kormányrendelet a Kedvezményezett térségek besorolásáról		
2004. évi XXXIV. törvény a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról			
2004. évi CVII. törvény a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról			
2006. évi IV. törvény a gazdasági társaságokról (Gt.)			
2006. évi V. törvény a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról (Ctv.)			
2007. évi CXXVII. törvény az általános forgalmi adóról			
2007. évi CLXXXI. törvény a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról			

Általános problémák:

- Szétszabdalt szabályozási rendszer
- Kiszámíthatatlan pályázati rendszer (ütemezés, eljárások, értékelés)
- Felesleges pályázati adattartalom, adminisztráció
- Bonyolult részletszabályok (belső korlátok, megkezdettség)
- Közbeszerzés
- Jogorvoslat hiánya

Akcióterv

- Csökkentjük a végrehajtásban közreműködők számát
- Csökkentjük a pályázati adatlapok hosszát
- Csökkentjük a beadandó mellékletek számát
- Papírintes pályázati lehetőség

Kohéziós politika jövője



- Forrás megléte (*Lesz-e elegendő forrás a kohéziós politikára?*)
- Forrásfelhasználás: *eredményesség vs. hibaarány* problémája
- Kondicionalitás: támogatás feltételekkel?
- ESZA: maradjon a kohéziós politika körében?
- Vissza nem térítendő vs. visszatérítendő támogatások?
- Koncentrálttság
(*területi: csak a „szegények”, vagy egész EU, tematikus: EU2020*)
- Végrehajtási rendszer: egyszerűsítés - elmozdulás KAP felé?
- Integrált megközelítés

Köszönöm a figyelmet!

Kajdi Ákos

főosztályvezető
Fejlesztési Koordinációs Főosztály
Nemzeti Fejlesztési Minisztérium

H-1054 Budapest, Vám u. 5-7.
E-mail: akos.kajdi@nfm.gov.hu
Web: www.nfm.gov.hu

