

Normaszöveg kiegészítés a „Hogyan kellene módosítani a civil szervezetekkel kapcsolatos jogszabályi rendelkezéseket?” koncepcióhoz

ahol a [törölt szövegrészek szögletes zárójelek között, félkövérrel szedve], az új szövegrészek aláhúzva jelennek meg.

2011. évi CLXXV. törvény - az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról (Ectv.)

2006. évi IV. törvény a gazdasági társaságokról (Gt.)

2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről (új Ptk.)

2011. évi CLXXXI. törvény - a civil szervezetek bírósági nyilvántartásáról és az ezzel összefüggő eljárási szabályokról (Cnytv.)

1995. évi CXVII. törvény a személyi jövedelemadóról (Szja tv.)

1996. évi LXXXI. törvény a társasági adóról és az osztalékadóról (Tao tv.)

1996. évi CXXVI. törvény - a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerinti felhasználásáról (Szftv.)

5/2012. (II. 16.) KIM rendelet - a Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről (KIMr.)

- *A törvény fogalmi körének megváltoztatása*

A verzió:

Ectv. „4. § (1) Az egyesület az egyesülési jog alapján létrehozott szervezet, amelynek különös formáira: a szövetségre, a pártra, a szakszervezetre, továbbá a külön törvény hatálya alá tartozó tevékenységet végző egyesületekre törvény az egyesületre vonatkozó rendelkezésektől eltérő szabályokat állapíthat meg. A különös formában működő egyesület elnevezésének tartalmaznia kell a különös forma megnevezését.

(2) Az egyesület jogi személy, amely a nyilvántartásba vétellel jön létre.

(3) A szövetség olyan egyesület, amelynek tagja [alapítvány, illetve egyesület] természetes és jogi személy lehet. Szövetség két tag részvételével is alapítható, működtethető.

(4) A párt olyan egyesület, amelyikre a pártról szóló törvény rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell.

(5) A szakszervezet olyan egyesület, amelyet munkavállalók hoznak létre elsődlegesen abból a célból, hogy a munkavállalók munkaviszonnnyal kapcsolatos érdekeit előmozdítsa és megvédje.

(6) Ha az egyesület olyan tevékenységet végez, amelyet jogszabály engedélyhez (feltételhez) köt vagy egyébként szabályoz, e tevékenység felett a tevékenység szerinti hatáskörrel rendelkező állami szerv a hatósági ellenőrzésre irányadó szabályok alkalmazásával felügyeletet gyakorol.”

B verzió:

Ectv. „4. § (1) Az egyesület az egyesülési jog alapján létrehozott szervezet, amelynek különös formáira: a pártra, a szakszervezetre, továbbá a külön törvény hatálya alá tartozó tevékenységet végző egyesületekre törvény az egyesületre vonatkozó rendelkezésektől eltérő szabályokat állapíthat meg. A különös formában működő egyesület elnevezésének tartalmaznia kell a különös forma megnevezését.

(2) Az egyesület jogi személy, amely a nyilvántartásba vétellel jön létre.

(3) [A szövetség tagja alapítvány, illetve egyesület lehet. Szövetség két tag részvételével is alapítható, működtethető.

(4) A párt olyan egyesület, amelyre a párról szóló törvény rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell.

(4) A szakszervezet olyan egyesület, amelyet munkavállalók hoznak létre elsődlegesen abból a célból, hogy a munkavállalók munkaviszonnyal kapcsolatos érdekeit előmozdítsa és megvédje.

(5) Ha az egyesület olyan tevékenységet végez, amelyet jogszabály engedélyhez (feltételhez) köt vagy egyébként szabályoz, e tevékenység felett a tevékenység szerinti hatáskörrel rendelkező állami szerv a hatósági ellenőrzésre irányadó szabályok alkalmazásával felügyeletet gyakorol.”

2. § E törvény alkalmazásában

6. civil szervezet: **[a civil társaság, illetve]** a Magyarországon nyilvántartásba vett egyesület - a párt és a szakszervezet kivételével -, valamint az alapítvány. Civil szervezet alatt az e törvény **[II-VI. és VIII-X. fejezetében a civil társaságot, továbbá a]** VII-X. fejezetében a kölcsönös biztosító egyesületet nem kell érteni;

32. § (1) Közhasznú szervezetté minősíthető a Magyarországon nyilvántartásba vett közhasznú tevékenységet végző szervezet:

a) civil szervezet **[(ide nem értve a civil társaságot)],** vagy

b) olyan egyéb szervezet, amelyre vonatkozóan a közhasznú jogállás megszerzését törvény lehetővé teszi.

Gt. „4. § (1) Gazdasági társaság nem jövedelemszerzésre irányuló közös gazdasági tevékenység folytatására is alapítható (nonprofit gazdasági társaság). Nonprofit gazdasági társaság bármely társasági formában alapítható és működtethető. A gazdasági társaság nonprofit jellegét a gazdasági társaság cégnevében a társasági forma megjelölésénél fel kell tüntetni.

(2) Nonprofit gazdasági társaság létrejöhet úgy is, hogy a már működő gazdasági társaság legfőbb szerve elhatározza a nonprofit gazdasági társaságként való továbbműködést.

(3) Nonprofit gazdasági társaság üzletszerű gazdasági tevékenységet csak kiegészítő jelleggel folytathat, a gazdasági társaság tevékenységéből származó nyereség a tagok (részvényesek) között nem osztható fel, az a gazdasági társaság vagyonát gyarapítja.

(4) Nonprofit gazdasági társaság más társasági formába csak nonprofit jellegének megtartásával alakulhat át, nonprofit gazdasági társasággal egyesülhet, illetve nonprofit gazdasági társaságokká válhat szét.

(4a) A nonprofit gazdasági társaság külön törvényben meghatározottak szerint közhasznú jogállású lehet, kivéve azokat, amelyek tulajdonosa állam, állami szerv, önkormányzat vagy ezek intézményei.

- *A civil társaság szabályozásának közelítése a jogalkotói célhoz (az egyszerű egyesület szabályainak megalkotása)*

új Ptk. 3:63. § (5) Az egyszerű egyesület három személy által, alapszabály-minta alapján létrehozott olyan szervezet, amelyet a bíróság egyszerűsített eljárásban vesz nyilvántartásba. Az egyszerű egyesület jogi személy.

Ectv. 4. § (5) Az egyszerű egyesület legfeljebb egymillió forint éves bevételig működhet, csak alapcél szerinti tevékenységet végezhet és nem foglalkoztathat munkavállalókat. Amennyiben a fenti bevételi határt átlépi, a következő évben egyesületté alakul. Az egyszerű egyesület egyszeres könyvvitel szerint tesz eleget beszámolási kötelezettségének.

Az egyszerű egyesület lényege, hogy bevételeit összesítve nyújtja be évente egy alkalommal. Ennek megfelelően módosítani szükséges az adótörvényeket és a számviteli jogszabályokat, hogy ezekben végigvezesse a jogalkotó az egyszerű egyesület jogintézményét.

- *Szabályozás kidolgozása a cél és a tevékenység pontos megjelölésének módjára*

Cnytv. 22. § (1) Ha külön jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítése feltétele a szervezet nyilvántartásba vételének, a kérelemnek tartalmaznia kell azokat az adatokat és a kérelemhez csatolni kell azokat az okiratokat is, melyek alapján megállapítható, hogy a szervezet a külön jogszabályban előírt kötelezettségeket teljesítette.

(2) A bejegyzési kérelem benyújtásakor a civil szervezet köteles megjelölni főtevékenységét és további tevékenységi köreit azok mindenkor hatályos „civil tevékenységi körök” nomenklatúra szerinti megjelölésével. A bíróság a szervezet nyilvántartásba vételkor elektronikus úton értesíti az állami adóhatóságot a cég főtevékenységéről és további tevékenységi köeiről.

(3) A civil tevékenységi körök listája e jogszabály 1. melléklete.

A civil tevékenységi körök kialakításához szélesebb társadalmi és tárcaközi egyeztetésekre is szükségesek lesznek, ennek megfelelően ezt a kérdést részleteiben nem dolgozzuk ki e helyütt, mert az szétfeszítené a tanulmány kereteit.

- *A gazdasági tevékenység fogalmának és gyakorlatának átalakítása*

Ectv. 2. § 7. [elsődlegesen gazdasági-vállalkozási tevékenységű szervezet: azon szervezet, amelynek éves összes bevétele hatvan százalékát eléri vagy meghaladja a gazdasági-vállalkozási tevékenységéből származó éves összes bevétele;]

11. gazdasági[**-vállalkozási**] tevékenység: a jövedelem- és vagyonszerzésre irányuló vagy azt eredményező, üzletszerűen végzett gazdasági tevékenység, ide nem értve az adomány (ajándék) elfogadását, továbbá a bevétellel járó, létesítő okiratban meghatározott cél szerinti, valamint a közhasznú tevékenységet;

17. § (1) A civil szervezet a létesítő okiratában meghatározott cél megvalósítása érdekében vagyonával önállóan gazdálkodik, civil szervezet **[elsődlegesen]** gazdasági[**-vállalkozási**] tevékenység folytatására nem alapítható, ugyanakkor a civil szervezet a célja megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenység végzésére jogosult.

(2) A civil szervezet tartozásaiért saját vagyonával felel. A civil szervezet alapítója, tagja - a vagyoni hozzájárulásának megfizetésén túl - a szervezet tartozásaiért saját vagyonával nem felel.

(3) * A civil szervezet a létesítő okiratban meghatározott cél szerinti tevékenységet (a továbbiakban: alapcél szerinti tevékenység) - ideértve a közhasznú tevékenységet is - folytathat **[és - célja megvalósítása gazdasági feltételeinek biztosítása érdekében - gazdasági-vállalkozási tevékenységet is végezhet, amennyiben ez az alapcél szerinti tevékenységét nem veszélyezteti].**

A gazdasági-vállalkozási tevékenység helyett a törvényben és a vonatkozó jogszabályokban másutt is gazdasági tevékenység szerepel.

- *A civil társaság szerepe az Ectv.-ben*

2. § E törvény alkalmazásában

7. „elő-civil társaság: legalább két tag részvételével írásban megkötött szerződés, melynek célja egyesület vagy alapítvány alapítása. Az elő-civil társaság nem jogi személy, szervezete nincs, vagyonnal nem gazdálkodik. A szerződés hatályba lépésétől számított három hónapon belül a tagok az egyesület vagy az alapítvány nyilvántartásba vételét kéri a bíróságtól, ellenkező esetben a szerződés hatályát veszti.”

- *ügyészség, bíróság: az Ectv.-t ezzel minden bizonnyal harmonizálja a jogalkotó az új Ptk. hatályba lépéséig*

Az ügyészség és a bíróság között történő feladatmegosztás normaszöveg szempontjából egyértelmű, így ebben az esetben, bár a problémára a figyelmet felhívjuk a koncepcióban, normát nem alkotunk.

- Új ptk: státuszszabályok megváltoztatása

3: 63. § [Az egyesület fogalma]

(1) Az egyesület a tagok közös, tartós, alapszabályban meghatározott céljának folyamatos megvalósítására létesített, önkormányzattal, nyilvántartott tagsággal és jogi személyiséggel rendelkező, önkéntesen létrehozott, [jogi személy] szervezete.

3:73. § [A közgyűlés ülésézése]

(1) A közgyűlés évente legalább egy alkalommal ülészik. A létesítő okirat ennél ritkább ülésézést előíró rendelkezése semmis.

(2) A közgyűlés nem nyilvános; azon a tagokon és az ügyvezetésen kívül a közgyűlés összehívására jogosult által meghívottak és az alapszabály vagy a közgyűlés határozata alapján tanácskozási joggal rendelkező személyek vehetnek részt.

(3) A közgyűlést össze kell hívni akkor is, ha azt a bíróság elrendeli, illetve ha azt a tagok legalább egytizede vagy az alapszabályban ettől eltérően meghatározott hányada - az ok és a cél megjelölésével - kéri. A legfőbb szerv ülése személyes részvétellel elektronikus úton is lefolytatható, ha a legfőbb szerv tagjainak személyazonossága az igénybe vett elektronikus úton megfelelően igazolható, dokumentálható és ennek lehetőségét és módját a létesítő okirat rögzíti.

3:78. § [Elnökség]

(1) Az elnökség legalább három tagból áll, és mindig páratlan számú. Az elnökség az elnökét maga választja tagjai közül.

3:86. § [A vezető tisztségviselők felelőssége jogutód nélküli megszűnés esetén]

(1) Az egyesület jogutód nélküli megszűnése után a vezető tisztségviselőkkel szemben e minőségükben az egyesületnek okozott károk miatti kártérítési igényt - a jogerős bírósági törléstől számított egy éven belül - az egyesület törlésének időpontjában tagsági jogviszonyban álló tag vagy az érvényesítheti, akinek a részére a megszűnéskor fennmaradó egyesületi vagyont át kellett adni, vagy ha lett volna vagyon, át kellett volna adni.

[(2) Az egyesület megszűnését megelőző két évben a vezető tisztségviselők az egyesület megszűnésétől számított két évig egyetemlegesen kötelesek helytállni az egyesület hitelezőivel szemben mindazon tartozásokért, amelyeket az egyesület vagyona vagy a vagyoni hozzájárulást nem szolgáltató egyesületi tagoknak a jogi személy általános szabályai szerinti helytállási kötelezettsége nem fedezett.]

3:382. § [A vagyoni juttatás teljesítése]

(1) Az alapító köteles az alapítványi cél megvalósításához szükséges, az alapító okiratban vállalt vagyoni juttatást teljesíteni.

(2) Az alapítónak legalább az alapítvány működésének megkezdéséhez szükséges vagyont a nyilvántartásba-vételi kérelem benyújtásáig [át kell ruháznia az alapítványra]letétbe kell helyeznie az alapítvány számára.

(3) Az alapítónak a teljes juttatott vagyont legkésőbb az alapítvány nyilvántartásba vételétől számított egy éven belül kell átruháznia az alapítványra.

(4) Ha az alapító az alapító okiratban meghatározott határidőn belül a teljes juttatott vagyont nem ruházza át az alapítványra, a kuratórium az alapítót megfelelő határidő tűzésével felszólítja kötelezettségének teljesítésére. A határidő eredménytelen elteltét követően a nyilvántartó bíróság - a kuratórium bejelentése alapján - az alapítói jogok gyakorlását felfüggeszti. A felfüggesztés időtartama alatt az alapítói jogokat a nyilvántartó bíróság gyakorolja.

(5) Az alapítói jogok felfüggesztése nem mentesíti az alapítót az alapító okiratban vállalt kötelezettségei alól.

(6) Az alapító létrehozhat olyan alapítványt is, amely a létesítő okiratában meghatározott tartós közcélra alakul, és amely számára az alapító a tartós cél megvalósítását szolgáló törzsvagyont bocsát a rendelkezésére. A közcélú alapítvány törekszik a törzsvagyon gyarapítására. A közcélú alapítvány működése során kizárólag a törzsvagyonon felüli egyéb vagyon – beleértve a törzsvagyon növekményét is – használható fel.

(7) A közcélú alapítvány lehet adományozó vagy intézményfenntartó. A célnak ki kell tűnnie az alapító okiratból.

(8) Az alapítvány nevének tartalmaznia kell a közcél, illetve azt, hogy az alapítvány adományozó vagy intézményfenntartó.

3:384. § [Az alapítvány vagyonának kezelése, védelme]

(1) Az alapítvány vagyonát céljának megfelelően, az alapító okiratban meghatározott módon kell kezelni és felhasználni.

(2) Az alapító és a csatlakozó az alapítvány részére juttatott vagyont nem vonhatja el és nem követelheti vissza; az alapító okirat ettől eltérő rendelkezése semmis. Ezt a rendelkezést megfelelően alkalmazni kell az alapító és a csatlakozó jogutódjára is.

(3) A közcélú alapítvány felhasználható vagyona legalább 75 %-át intézményfenntartásra, illetve adományozásra kell fordítania.

(4) Az intézményfenntartó vagy adományozó közcélú alapítvány üzletszerű gazdasági tevékenységet kizárólag a törzsvagyon növelése céljából vagy a törzsvagyonon kívüli vagyonelemek felhasználásával végezhet. Az üzletszerű gazdasági tevékenység kizárólag a tartós cél megvalósítása érdekében fejthető ki, azzal, hogy az alapítványnak

a) befektetési szabályzatot kell készítenie és elfogadnia, továbbá

b) felügyelő bizottságot kell megválasztania és könyvvizsgálót megbíznia.

(5) A kuratórium köteles megőrizni a vagyon épségét, köteles azt gondosan kezelni, azzal gondosan gazdálkodni.

3:393. § [Az alapító okirat módosítása]

(1) Semmis az alapító okiratban az alapítvány céljának módosítása, kivéve, ha az alapítvány a célját megvalósította, vagy a cél elérése lehetetlenné vált, és az új cél megvalósítására az alapítvány elegendő vagyonnal rendelkezik, illetve, ha az alapító okirat módosítása során a meglévő célok mellé megfelelő vagyonnal új célt rendelnek.

3:394. § [Az alapítói jogok gyakorlása az alapító kiesése esetén]

(1) Ha az alapító meghalt, jogutód nélkül megszűnt vagy más okból az alapítói jogait véglegesen nem gyakorolja, az alapítói jogokat az alapító által az alapító okiratban kijelölt személy vagy alapítványi szerv, kijelölés hiányában a kuratórium gyakorolja. Az alapító a kijelölést visszavonhatja, illetve feltételhez vagy határidőhöz kötheti.

3:397. § [A kuratórium]

(1) A kuratórium az alapítvány ügyvezető szerve. A kuratórium tagjai az alapítvány vezető tisztségviselői.

(2) A kuratórium három természetes személyből áll, akik közül legalább kettőnek állandó belföldi lakóhellyel kell rendelkeznie.

(3) Az alapítvány kedvezményezettje és annak közeli hozzátartozója nem lehet a kuratórium tagja. Az alapító okirat eltérő rendelkezése semmis.

(4) Az alapító és közeli hozzátartozói nem lehetnek többségben **[a kuratóriumban] a közcélú intézményfenntartó vagy adományozó alapítvány kuratóriumában.** Az alapító okirat eltérő rendelkezése semmis.

(5) Az alapító az alapítvány egyszemélyes ügyvezető szervéül kurátort nevezhet. A kurátorra a kuratóriumra vonatkozó szabályokat megfelelően alkalmazni kell.

3:399. § [A kuratórium működése]

(1) Ha az alapító nem tartja fenn magának a kuratórium elnöke kijelölésének jogát és nem ruházta át ezt a jogot más, alapítványi tisztséget betöltő személyre vagy más alapítványi szerve, a kuratórium tagjai maguk közül választanak elnököt.

(2) A kuratórium évente legalább egyszer ülést tart, amelyet az elnök hív össze. Az alapító okirat ennél ritkább ülésezést előíró rendelkezése semmis.

(3) Bármely kuratóriumi tag kérheti kuratóriumi ülés összehívását a cél és az ok megjelölésével. Ilyen kérelem esetén a kuratórium elnöke köteles a kérelem beérkezésétől számított nyolc napon belül intézkedni az ülés összehívásáról. Ha ennek a kötelezettségének a kuratórium elnöke nem tesz eleget, a kuratórium ülését a kérelmet előterjesztő tag is összehívhatja.

(4) A kuratórium üléséről jegyzőkönyv készül. A jegyzőkönyv tartalmazza legalább a kuratóriumi ülés helyét és idejét, a jelenlévőket, és a határozatok meghozatala esetén a szavazatukat (a titkos szavazás kivételével), a kuratóriumi ülésen lezajlott fontosabb eseményeket, nyilatkozatokat és a határozatokat,

az azokra leadott szavazatok és ellenszavazatok számát, valamint a szavazástól tartózkodókat vagy az abban részt nem vevőket.

(5) A jegyzőkönyvet a kuratórium elnöke és egy – a taggyűlésen jelenlevő, hitelesítőnek megválasztott – tag írja alá.

- *A közhasznú tevékenység definíciójának javasolt elemei:*

2. § A törvény alkalmazásában

20. közhasznú tevékenység: **[minden olyan tevékenység, amely a létesítő okiratban megjelölt közfeladat teljesítését közvetlenül vagy közvetve szolgálja, ezzel hozzájárulva a társadalom és az egyén közös szükségleteinek kielégítéséhez]** olyan, civil szervezet által megvalósított tevékenység, amely egyedileg azonosított közösség (célcsoport) hasznára válik, a tevékenység az e törvényben meghatározott feltételek folyamatos teljesítésével mérhető, és melynek teljesítése állam, önkormányzat vagy nemzetközi szervezet joga vagy kötelessége, illetve teljesítése az államszervezet működéséhez vagy nemzetközi kötelezettség teljesítéséhez szükséges.

A változat:

A civil szervezet a létesítő okiratban foglalt tevékenységeit jellemző, következő évre vonatkozó közhasznú vállalásait minden év végéig elfogadja.

A közhasznúsági beszámoló tartalmazza:

- a civil szervezet előző évre vonatkozó közhasznú vállalásait és azok teljesülését,
- a civil szervezet célcsoportját,
- a civil szervezet közhasznú tevékenységének leírását.

A civil szervezet közhasznú tevékenységét, közhasznú vállalásait, közhasznúsági beszámolóját a Civil Közhasznú Bizottság (Bizottság) ellenőrzi. Az ellenőrzés körében jogosult a vállalások mértékét is megváltoztatni.

A Bizottság a civil szervezeteket a közhasznú vállalásaik és azok elérése alapján minősíti.

A civil szervezetek minősítése lehet:

- eredményes, amennyiben teljesítette vagy túlteljesítette a közhasznú vállalásait,
- részleges, amennyiben részlegesen teljesítette a közhasznú vállalásait,
- elégtelen, amennyiben a közhasznú vállalásait 25 %-ban sem teljesítette.

Ha a civil szervezet közhasznúsági vállalásait eredményesen teljesítette, a közhasznúsággal együtt járó kedvezmények teljes körére jogosult, ha részleges, a közhasznúsággal együtt járó kedvezményekre felerészben jogosult, ha elégtelen, a kedvezményekre nem jogosult.

A Civil Közhasznú Bizottságot civil szervezeti delegáltakból elektori választással (a civil törvényben rögzített jelöltállítási rendszerben) hozzák létre. Elektornak bármelyik civil szervezet jelölhet egy olyan személyt, aki felsőfokú végzettségű, büntetlen előéletű és civil szervezetben vezető tisztségviselői pozíciót töltött be legalább 5 évig.

A Bizottság működésének forrása a civil szervezetek adózás utáni eredményének 0,5 %-a.

A Bizottság háromtagú vizsgálóbizottságokat alakít megyénként. A vizsgálóbizottságok ellenőrzési tevékenységét sorsolják, úgy, hogy a vizsgálóbizottságok delegáló megyéjük területén nem végezhetnek ellenőrző tevékenységet.

B változat

A Cnytv. (1.) számú mellékletében / bekezdésében foglalt civil tevékenységi körök közül a szervezet kiválasztja azokat a tevékenységeket, amelyeket közhasznúan lát el.

A szervezet meghatározott célcsoport hasznára látja el közhasznúan a tevékenységet. A célcsoport legkisebb nagysága:

- 0-500 fős településig: 10 fő,
- 501-1000 fős településig: 20 fő,
- 1001-5000 fős településig 50 fő,
- 5001-20000 fős településig 100 fő és
- 20000 főnél nagyobb településen: 150 fő

éves átlagban.

A célcsoport minimális nagysága tevékenységenként arányosul.

(A Kormány felhatalmazást kap, hogy a közhasznúan ellátott tevékenység célcsoportjai esetében a tevékenységenkénti arányokat rendeletben állapítsa meg.)

A fenti célcsoport-nagyság és a célcsoport és a településméret összekapcsolása példa, az társadalmi vita, egyeztetés függvényében megváltoztatható, megfelelően módosítható.

B1.

Az a szervezet minősíthető közhasznúvá, amelyik közhasznúan ellátott tevékenységét tevékenységei között elsődlegesen, folyamatosan vagy rendszeresen látja el, a tevékenység ellátásának kezdetétől számított két évig.

B2.

Bármely szervezet elláthatja az általa a Cnytv. melléklete alapján megjelölt tevékenységet közhasznúan. A közhasznúság feltételei: az egyértelműen azonosítható célcsoport és a célcsoportnak a tevékenységből származó egyértelműen azonosítható haszna.

Valamennyi közhasznúan ellátott tevékenységről a Cnytv-ben megjelölt módon számol be a szervezet. (A Cnytv-be formanyomtatványt, határidőt stb. szükséges illeszteni.)

A közhasznúan ellátott tevékenységet a bíróság veszi nyilvántartásba.

(A Cnytv-ben a bírósági eljárást is rögzíteni kell: elutasíthatja a bíróság, milyen indokokkal, milyen határidővel, van-e jogorvoslat stb.)

A szervezetet az ellátott és nyilvántartásba vett tevékenységek alapján az adóhatóság a tárgyévet követő év szeptember 30-áig minősíti. A szervezet a minősítés alapján arányosan veheti igénybe a közhasznúsághoz fűződő kedvezményeket.

(A Kormány felhatalmazást kap, hogy a közhasznúan ellátott tevékenység adóhatóság általi minősítési követelményrendszerét rendeletben állapítsa meg.)

- *A közhasznú minősítés megszerzését követő működési kritériumok*

Ectv. „27. § (2) A civil szervezet nyilvántartásaira egyebekben a reá irányadó könyvvezetési szabályokat kell alkalmazni[, azzal, hogy közhasznú jogállású szervezet kizárólag kettős könyvvitelt vezethet].

- *a civil szervezeteket ösztönző kedvezmények és a támogatókat ösztönző kedvezmények*

foglalkoztatási kedvezmények, járulékterhek:

2011. évi CLVI. törvény - egyes adótörvények és azzal összefüggő egyéb törvények módosításáról

454. § (6)

e) az, akit közhasznú egyesület vagy alapítvány foglalkoztat.

adókedvezmények, támogatókat ösztönző

Szja tv.

41.§ (1) Az összevont adóalap adóját csökkenti - a másolat megőrzése mellett kiadott igazolás alapján - az adomány kedvezménye.

(2) Az adomány a közhasznú tevékenységet végző civil szervezet közhasznú tevékenységének céljára az adóévben befizetett (átadott) pénzösszeg a (3) bekezdésben említettek kivételével.

(3) Nem minősül közcélú adománynak és nem jogosít a kedvezmény igénybevételére az olyan igazolt összeg, amellyel összefüggő jogügyletre vonatkozó dokumentum (így különösen az alapító okirat, tájékoztató, reklám), körülmény (így különösen szervezés, feltétel, kapcsolódó jogügylet) valós tartalma alapján akár közvetve is megállapítható, hogy annak befizetése csak látszólagos, vagy a befizetés csak látszólagosan szolgálja a közcélú adomány fogalmába sorolt célokat, vagy az adókedvezményrel elérhető vagyoni előny megszerzése mellett az adományozó magánszemély vagy annak közeli hozzátartozója további vagyoni előnyben részesül. Ilyen esetekben az igazolás kiállítása valótlan adatszolgáltatásnak minősül.

(4) Az adomány kedvezménye a befizetett összeg 50 százaléka, de legfeljebb összesen 150 ezer forint;

Tao tv.

7. § (1) z) a közhasznú szervezetnek, a közhasznú szervezettel kötött adományozási szerződés keretében, az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló törvény szerinti közhasznú tevékenység támogatására, vagy a Magyar Kármentő Alapnak, illetve a Nemzeti Kulturális Alapnak az adóévben visszafizetési kötelezettség nélkül adott támogatás, juttatás, térítés nélkül átadott eszköz könyv szerinti értékének, térítés nélkül nyújtott szolgáltatás bekerülési értékének

1. **[20]50** százaléka közhasznú szervezet, 50 százaléka a Magyar Kármentő Alap és a Nemzeti Kulturális Alap támogatása esetén,
2. további 30 százaléka tartós adományozási szerződés esetén,
de együttesen legfeljebb az adózás előtti eredmény összege,

adókedvezmények, közhasznú civil szervezetet ösztönző

Tao tv. 9. § (2) Csökkenteni kell az adózás előtti eredményt

a) a civil szervezetnek, közalapítványnak, köztestületnek és felsőoktatási intézménynek vállalkozási tevékenysége adózás előtti nyereségének 20 százalékaival;

b) **[a közhasznú szervezetként besorolt alapítványnak, közalapítványnak, egyesületnek, köztestületnek és felsőoktatási intézménynek vállalkozási tevékenysége adózás előtti nyereségének 20 százalékaival]** a közhasznú szervezetként besorolt alapítványnak, egyesületnek vállalkozási tevékenysége adózás előtti nyereségének 80 százalékaival;

Az adótörvények sajátos belső koherenciája miatt a normaszövegek kidolgozása mellett szükség lesz az általuk létrehozott jogintézmények végigvezetésére az adószabályokon

- *Javasolt módosításunk szerint az Ectv. előírja, hogy közhasznú minősítést pályázati feltételként előírni csak törvényben vagy más jogszabályban lehet*

Ectv. „53. § (9) Közhasznú minősítést pályázati feltételként előírni csak törvényben vagy más jogszabályban lehet.”

- *A NEA Tanács és a kollégiumok összetétele*

60. § (1) Az Alap céljainak megvalósítására vonatkozó elvi, irányító és koordináló döntéseket a Tanács hozza meg. A Tanács kilenc főből áll.

(2) A Tanács tagjait az e törvény szerinti civil jelöltállítási rendszeren keresztül bejelentkezett szervezetek képviselőit jogsúlt elektorok közvetlenül választják meg

[a három tagját az e törvény szerinti civil jelöltállítási rendszeren keresztül bejelentkezett szervezetek képviselőit jogsúlt elektorok közvetlenül választják meg,

b) három tagját az Országgyűlés az illetékes szakbizottsága útján jelöli ki,

c) három tagját a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló törvény rendelkezései szerint civil szervezetekkel megkötött stratégiai partnerségi megállapodás alapján, a szervezetek személyi javaslatára a miniszter saját hatáskörében kéri fel].

(3) A Tanács elnökét [a miniszter a Tanács]annak tagjai [közül nevezi ki]önmaguk közül választják.

61. § (1) A miniszter az Alap forrásainak felhasználása, a pályázati kiírások elkészítése, a beérkező pályázatok elbírálása, valamint a támogatott célok megvalósulásának szakmai ellenőrzése érdekében rendelet útján kilenc tagú kollégiumokat hoz létre. A kollégium létrehozására vonatkozó miniszteri rendeletben meg kell határozni a kollégium elnevezését és azt, hogy az 56. § (1) bekezdés a)-j) pontja szerinti mely tevékenységi körét támogatja. A a)-b) pont szerinti támogatásokról döntő kollégiumok regionális alapon szerveződnek.

(2) A kollégium kilenc tagja a 71. § és 72. § szerinti civil jelöltállítási rendszeren keresztül kerül megválasztásra

[a) három tagja a 71. § és 72. § szerinti civil jelöltállítási rendszeren keresztül kerül megválasztásra,

b) három tagot a kormányzati ágazati szakpolitikai feladatot ellátó miniszter - a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló törvény rendelkezései szerint - az általa vezetett minisztériummal stratégiai partnerségi megállapodást kötött civil szervezetekkel történt egyeztetést követően delegál,

c) három tagot pedig a miniszter a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló törvény rendelkezései szerint, a minisztériumával stratégiai partnerségi megállapodást kötött civil szervezetekkel történt egyeztetést követően saját hatáskörében jelöli ki.]

(3) A kollégium elnökét [a miniszter a kollégium]annak tagjai [közül nevezi ki]önmaguk közül választják.

56. § (2) Az Alap rendelkezésére álló tárgyévi támogatási forrás

a) hatvan százalékára az (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti, a civil szervezetek működését célzó,

b) **[harminc]negyven** százalékára egységes elvek alapján meghatározott támogatási döntések útján az (1) bekezdés c)-j) pontja szerinti[,

c) tíz százalékára pedig a miniszter által jóváhagyott egyedi támogatási kérelmek alapján az (1) bekezdés b)-j) pontja szerinti]

költségvetési támogatásokra történhet kötelezettségvállalás.

KIMr. 22. § (10) A (9) bekezdés szerinti elektronikus szavazólapon az elektor a Tanács és az elektori gyűlésnek megfelelő kollégium esetében egyaránt legfeljebb **[három-három]kilenc-kilenc** jelöltre adhatja le érvényesen a szavazatát.

(11) A választás során minden elektor egyszer jogosult szavazni. A szavazás nem szakítható meg, adattartalma a szavazat elektor általi véglegesítését követően nem módosítható.

(12) A választás eredményeit a zárt hálózatu számítógépes rendszer összesíti és elkészíti az összesítést tartalmazó jegyzőkönyveket a Tanácsra és a kollégiumokra vonatkozóan, mely tartalmazza a megválasztott tagok és póttagok adatait.

23. § (1) Az elektori gyűlésen csak olyan személy választható meg civil delegált tagnak, akinek az életrajza a hivatalos honlapon keresztül a 20. § és 21. § szerinti bejelentkezési határidőig a 2. melléklet szerint tett nyilatkozat és jelölés alapján kerül nyilvánosságra.

(2) A Tanács **[három]valamennyi [civil delegált]** tagját és póttagjait a Civil tv. 71. § (1) bekezdése alapján az elektori gyűlések együttesen választják meg. A Tanács **[civil delegált]** tagjainak megválasztásával kapcsolatos összesített adatokat külön hitelesített jegyzőkönyvben kell rögzíteni és a hivatalos honlapon keresztül nyilvánosságra hozni.

(3) Az egyes elektori gyűléseken kollégiumonként **[három]kilenc [civil delegált]** tag és póttagok kerülnek megválasztásra. A választás eredményét elektori gyűlésenként külön hitelesített jegyzőkönyvben kell rögzíteni és a hivatalos honlapon keresztül nyilvánosságra hozni.

(4) Az elektori nyilvántartó rendszer rendelkezésre állásának biztosításáért, működtetéséért, az elektori gyűlések lebonyolításáért, technikai, tárgyi és személyi feltételeinek biztosításáért, valamint a gyűlések dokumentálásáért az elektori választást lebonyolító szerv felelős.

(5) A (2) és (3) bekezdés szerinti jegyzőkönyveket a hivatalos honlapon kell nyilvánosságra hozni az elektori gyűlést követő öt napon belül.

- *A Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanácsban (NGTT) működő civil szervezeti képviselet*

Ectv. 63. § (1) A Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanácsban civil szervezetek képviseletét ellátó öt személy delegálásáról a [tagok] civil jelöltállítási rendszerbe bejelentkezett szervezetek delegáltjai legalább kétharmadának egyetértésével hoz döntést.

(2) A Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanács tagjává nem választható meg a NEA Tanácsának tagja, illetve a NEA Tanácsa tagjának hozzátartozója.

- *A jogbiztonság és a kiszámíthatóság érdekében kialakított normativitás.*

Ectv. 58. § (1) Az Alap bevételi forrásai:

- a) a jogi személyek, jogi személyiség nélküli szervezetek és természetes személyek befizetései;
- b) a létesítő okirat eltérő rendelkezése hiányában a jogutód nélkül megszűnt civil szervezet vagyona;
- c) a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerinti felhasználásáról szóló 1996. évi CXXVI. törvény (a továbbiakban: Szftv.) 4. § (1) bekezdés h) pontja szerint felajánlott összeg;
- d) a tárgyévre vonatkozó költségvetési törvényben az Alap támogatásaként meghatározott összeg;

e) átvett központi költségvetési előirányzatok;

f) költségvetési támogatás;

g) egyéb bevételek.

(2) Az (1) bekezdés a) pontjában foglalt befizetések a Ptk. szerinti közérdekű kötelezettségvállalásnak minősülnek.

(3) Az Alap bevétele és év végi maradványa nem vonható el. Az év végi maradvány a tárgyévi bevételi terv teljesülése előtt igénybe vehető - az előző évek kötelezettségvállalásainak fedezeteként - a kiadási és bevételi előirányzat egyidejű módosításával.

(4) Az Alapra vonatkozóan zárolási vagy maradványtartási kötelezettség nem írható elő.

(5) Az Alap d) pontban meghatározott központi költségvetési támogatásának összege a magánszemélyek jövedelemadójaként ténylegesen befizetett összeg 1%-ából a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerinti felhasználásáról szóló törvényben megjelölt kedvezményezetteknek a tárgyévet megelőző harmadik évben benyújtott, érvényes rendelkező nyilatkozatok alapján ténylegesen kiutalt jövedelemadó-hányaddal megegyező összeg.

KIM r.

[11. Az egyedi támogatási kérelemre vonatkozó különös szabályok

13. § (1) A Civil tv. 56. § (2) bekezdés c) pontja szerinti egyedi támogatási kérelmet a miniszter felé postai úton kell benyújtani.

(2) Az (1) bekezdés szerinti egyedi támogatási kérelemnek tartalmaznia kell a 3. § (1) bekezdés szerinti adatokat, továbbá a benyújtást megelőző két évben az Alaphoz benyújtott támogatási igények azonosítóját.

(3) Ha a miniszter az (1) bekezdés szerinti adatok alapján annak kézhezvételétől számított harminc napon belül

a) a támogatási igényt tartalmazó kérelmet befogadja és a támogatási igény elfogadásáról, a támogatás összegéről, ütemezéséről, a támogatás feltételeiről értesíti az Alapkezelőt, vagy

b) a támogatási igény elutasításáról dönt, amelyet indoklással lát el.

(4) Az Alapkezelő a (3) bekezdés szerinti értesítés kézhezvételét követő öt napon belül rögzíti a (2) bekezdés szerinti adatokat az internetes támogatáskezelő rendszerben és az 5. §-nak megfelelő támogatási szerződést, vagy támogatói okiratot az Alapkezelő részéről a kötelezettségvállaláshoz szükséges aláírásokkal ellátva, 15 napon belül terjeszti elő a miniszter vagy az általa kijelölt állami vezető részére ellenjegyzés céljából.

(5) A (3) bekezdés szerinti támogatási összeg megállapítása során figyelembe kell venni a 11. § szerinti támogatást.]

- *Visszatérítendő támogatásra vonatkozó különös szabályok*

KIMr 14. § (1) A Civil tv. 57. § (1) bekezdése alapján azon közhasznú civil szervezetnek, amelynek a pályázat megjelenését megelőző utolsó lezárt üzleti évben beszámolóval igazolható éves bevétele eléri vagy meghaladja az ötvenmillió forintot, visszatérítendő támogatás nyújtható. Az egy szervezetnek egy alkalommal nyújtott visszatérítendő támogatás összege legfeljebb nyolcmillió forint lehet.

(2) A visszatérítendő támogatás csak olyan szervezetnek nyújtható, amelyik igazolja, hogy átmeneti likviditási problémái áthidalására van szüksége a támogatásra.

(3) A visszafizetés módját - egy összegben vagy részletekben - és határidejét a támogatási szerződésben kell meghatározni. A teljes visszafizetés végső határideje nem lehet későbbi azon költségvetési évet követő második év utolsó napjánál, amely terhére a visszafizetési kötelezettség mellett nyújtott támogatást kifizették.

[(3)](4) Az e § rendelkezései szerint tárgyévben visszatérített összeg további felhasználásáról az a döntéshozó jogosult dönteni, amely a visszatérített összeghez kapcsolódó támogatási szerződés alapjául szolgáló döntést meghozta.

[(4)](5) Visszatérítendő támogatás esetén a támogatási szerződés alapján visszatérítendő összeg megegyezik a nyújtott támogatással.

(6) A visszatérítendő támogatás visszatérítéséig a szervezet nem részesülhet más, NEA terhére folyósított költségvetési támogatásban.

- *Az ellenőrzések rendje*

KIMr. 8. § (1) Az Alapkezelőnek gondoskodnia kell a támogatás igénylője által az elszámolás keretében benyújtott dokumentumok formai és tartalmi ellenőrzésének lefolytatásáról (a továbbiakban: dokumentumalapú ellenőrzés), és helyszíni ellenőrzés keretében a tartalmi követelményeknek történő megfelelés (a továbbiakban: helyszíni ellenőrzés).

(2) A dokumentumalapú ellenőrzés keretében legalább ellenőrizni kell:

a) a támogatási szerződésben, támogatói okirat alkalmazása esetén a pályázati kiírásban foglalt teljesítését;

b) azt, hogy a támogatási összeg felhasználásának alátámasztásául benyújtott számviteli bizonylatok valós gazdasági eseményen alapulnak, a jóváhagyott cél érdekében merültek fel, és összhangban vannak a pályázati kiírásban, illetve a támogatási szerződésben vállalt kötelezettségekkel, a szakmai célkitűzésekkel, valamint a bizonylatok formailag megfelelőek;

c) a támogatásból finanszírozott költséghez kapcsolódó eredeti bizonylatra rávezetett záradék meglétét, amely tartalmazza az Ávr. 80. §-a alapján az elszámolt összeget és a támogatási szerződés, támogatói okirat számát.

KIMr. 9. § (1) Az Alapkezelőnek kockázatelemzés alapján kell gondoskodnia az erre kiválasztott támogatott szervezetek által megvalósított projektek helyszíni ellenőrzéséről.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kockázatelemzés szempontjait úgy kell meghatározni, hogy:

- a) adott költségvetési évben a helyszínen ellenőrzött szervezetek száma ne haladja meg az összes támogatott szervezet öt százalékát;
- b) a kiválasztásnak biztosítania kell, hogy az Alap terhére tízmillió forint összegű támogatást meghaladó összegű támogatást igénybe vevő szervezetek mindegyike helyszíni ellenőrzési körbe essen;
- c) a helyszíni ellenőrzések legalább húsz százaléka az ellenőrzött szervezetnél támogatási időszakba essen.

(3) A helyszíni ellenőrzés során ellenőrizni kell, hogy

- a) az elszámolást alátámasztó bizonylatok eredeti példánya a kedvezményezettnél rendelkezésre áll,
- b) az elszámolás az azokat megalapozó nyilatkozatokkal és bizonylatokkal összhangban áll,
- c) a támogatás kerete terhére beszerzett eszközök rendelkezésre állnak, és felhasználásuk, használatuk a pályázati kiírásnak megfelelően történik.

(4) Az ellenőrzést dokumentálni kell, rögzítve az elvégzett munkát és az ellenőrzés eredményét, továbbá az ellenőrzés alapján szükséges intézkedéseket.

(5) A helyszíni ellenőrzés során az Alapkezelő gondoskodik arról, hogy az ellenőrzött szervezetnek lehetősége legyen hiányokat pótolni, és az ellenőrzés szakmai-támogató-konzultációs alapelve érvényre jusson. A helyszíni ellenőrzést az Alap a járási szinten működő helyi ellenőrzési megbízottakon keresztül valósítja meg. A helyi ellenőrzési megbízottak az ellenőrzési folyamat során ajánlásokat tesznek, melyek – és a rájuk adott esetleges reakciók – az ellenőrzés lezárásakor készülő ellenőrzési jegyzőkönyvben szerepelnek.

- *A NEA kezelése*

KIMr. 10/A. § (1) Az Alapban az egyes pályázatok kezelését az egyes pályázatok mellé kirendelt ügygazdáként a járási szinten működő helyi ellenőrzési megbízottak látják el.

(2) Az Alap által működtetett ügyfélszolgálaton az egyes pályázatok mellé kirendelt ügygazdák által kezelt pályázatok alapján nyújtanak tájékoztatást.

- *Értékelés*

KIMr. 4. §

(3) A pályázatokat egy, az Alap által összeállított, civil szakértői listáról véletlenszerűen kiválasztott szakértők értékelik, úgy, hogy két szakértő értékeli egy pályázatot, és azt támogatásra vagy elutasításra ajánlja. Szakértők számára évente jelentkezési lehetőséget biztosít az Alap. Szakértő lehet, aki felsőfokú végzettségű, büntetlen előéletű és civil szervezetben vezető tisztségviselői pozíciót töltött be legalább 5 évig, továbbá a pályázatértékelésben szerzett tapasztalattal rendelkezik.

(4) A kollégium jóváhagyja az értékelők javaslatát, kivéve, ha a szakértők között nincs egyetértés. Ebben az esetben személyes értékelésre kerül sor a két szakértő és a kollégium részvételével.

- *Egyebek*

KIMr. 12. § (1) A Civil tv. 56. § (1) a) és b) pontja szerinti működési támogatásra vonatkozó pályázati felhívást az Alapkezelő készíti elő e rendeletnek megfelelően, amelyet a regionális kollégiumok hagynak jóvá.

(2) Az Alap terhére az (1) bekezdés szerinti pályázati kiírás[t] a kollégiumokra **[összevontan, egységes]kollégiumonként eltérő** tartalommal és feltételekkel **[kell]is [megjelentetni]megjelentethető**. A pályázati kiírásnak elkülönítetten kell tartalmaznia a Civil tv. 59. § (2) bekezdés a) és b) pontja szerinti kedvezményezett kör számára rendelkezésre álló forrás összegét.

(3) * A működési célú pályázati kiírás tartalmazhatja a Civil tv. 56. § (1) bekezdés a) pontja szerinti keret biztosítását. Ha a támogatási igényekhez mellékelte, a támogatási igény benyújtását megelőző évre vonatkozó számviteli beszámoló alapján a civil szervezet adományban részesült, a civil szervezet a támogatási igények beérkezési sorrendjében, az erre vonatkozó keret kimerüléséig jogosult az adományhoz kapcsolódóan, a Civil tv. szerinti mértékben működési támogatásra. A bíráló során nem hozható olyan döntés, amely a normatív kiegészítés összegénél alacsonyabb támogatást biztosít.

(4) Civil szervezet működéséhez támogatás akkor biztosítható, ha

a) a Civil tv. 56. § (1) bekezdés a) pontja alapján nyújtható támogatás eléri a tízezer forintot, legfeljebb kettőszázötvenezer forint értékig;

b) a működési támogatás meghaladja a **[kettőszázötvenezer]százezer** forintot.

15. A kollégiumok, a Tanács és **[az elektori gyűlések]támogatások** kapcsolata

24. § (1) Az 1. melléklet tartalmazza[:a)] az egyes kollégiumok elnevezését.

(2) A működési támogatások elosztásáért a regionálisan szervezett kollégiumok a felelősek. A regionális kollégiumok nevét és területi határait a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

(3) A szakmai támogatásra vonatkozó források elosztását a Tanács javaslatára a miniszter határozza meg.

[b) az egyes kollégiumok által támogatható civil szervezetek alapcél szerinti tevékenységi besorolását;

c) a Civil tv. 61. § (2) bekezdés b) pontja szerint a kollégiumokba tagot kijelölő, ágazati szakpolitikai feladatot ellátó miniszterek megjelölését;

d) az Alap támogatási forrásainak kollégiumok és támogatási cél, valamint forma szerinti megosztását.

(2) * **Az elektori gyűlések elnevezése, az elektor állítására jogosult civil szervezetek köre megegyezik a megfelelő kollégiumok elnevezésével és az általuk támogatható civil szervezetek körével. Elektort állító civil szervezet az elektorállítás évének megfelelő költségvetési év forrásai tekintetében csak az elektori gyűlésnek megfelelő kollégiumokhoz nyújthat be támogatási igényt érvényesen.]**

A probléma- és célján kívüli, gyakorlatban megmutatkozó egyéb jelenségek kezelése

Adminisztráció csökkentése

- *szftv. módosítása: a szja 1% felajánlójáról összesített, anonimizált információ nyújtása a kedvezményezettnek, pl. földrajzi bontásban (az adótitok megfelelő védelmével).*

Szftv. 5/D. § Az adóhatóság a felajánlókról anonimizált információt nyújt a kedvezményezettnek. Az összesített adattartalom a nemre, életkorra és a lakóhelyre terjedhet ki és azt statisztikailag értelmezhető formában bocsátja ki az adóhivatal kedvezményezettekre lebontva.